

# 公益时报 CHINA PHILANTHROPY TIMES

中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150  
2025年12月23日 星期二  
第244期 总第5688期 本期共4版  
<http://www.gongyishibao.com>

## 《全民阅读促进条例》 2026年2月1日起施行

■本报记者 皮磊

近日,《全民阅读促进条例》正式公布,自2026年2月1日起施行。条例共6章45条,分为总则、全民阅读推广、全民阅读服务、全民阅读保障、法律责任和附则。该条例旨在促进全民阅读,推进书香社会建设,增强全民族思想道德素质和科学文化素养,提高全社会文明程度,推动建设社会主义文化强国。

条例明确,全民阅读促进工作由党委领导、政府主导、社会力量参与,按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系,涵育文明风尚,厚植家国情怀,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

条例提出,国家鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动,倡导将全民阅读推广活动与各行业特色相结合,增强吸引力、提高参与度、注重实效性。每年4月第四周为全民阅读活动周。报刊出版单位、通讯社、广播电台、电视台、新闻网站等新闻媒体应当通过新闻报道、专题栏目(节目)、公益广告等方式,宣传优秀出版物和全民阅读先进典型,推广全民阅读活动,营造全民阅读氛围。

在全民阅读服务方面,条例提出,县级以上地方人民政府应当根据基本公共文化服务有关要求,加强相关场所、设施统筹利用,科学合理规划全民阅读设施建设,有计划地设置覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

条例提到,通过公益性社会组织或者县级以上人民政府及其部门捐赠财产用于全民阅读服务的,依法享受税收优惠。



在天津市河西区天塔街西岸书斋,读者在阅读书籍  
(新华社记者 孙凡越/摄)

# 习近平对未成年人思想道德建设作出重要指示强调 坚持把未成年人思想道德建设作为战略性基础性工作来抓 合力为未成年人健康成长营造良好社会环境

蔡奇出席座谈会并讲话

“

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对未成年人思想道德建设作出重要指示。他指出,党的十八大以来,党中央高度重视未成年人思想道德建设,多措并举推动各项工作取得新进展新成效。

习近平强调,新征程上,要落实立德树人根本任务,坚持把未成年人思想道德建设作为战略性、基础性工作来抓,持之以恒用新时代中国特色社会主义思想培根铸魂,健全学校家庭社会协同育人机制,教育引导广大未成年人树立远大理想,践行社会主义核心价值观,养成良好道德品质和行为习惯,努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。各级党委和政府要加强组织领导,有关部门和群团

组织要认真履职尽责,合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。

未成年人思想道德建设工作座谈会12月15日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

蔡奇在讲话中指出,习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃,具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性,要认真学习领会、深入贯彻落实。

蔡奇指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把未成年人思想道德建设摆在重要位置,习近平总书记作出一系列重要论述和重要指示,深刻阐明新时代加强和改进未成年人思想道德建设的正确方向、职责使命和路径方法,为做好未成年人思想道德建设工作提供了根本遵循。

蔡奇强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于未成年人思想道德建设的重要论述,坚持和加强党的全面领导,落实立德树人根本任务,健全学校家庭社会协同育人机制,教育引导广大未成年人践行社会主义核心价值观,坚定理想信念、厚植爱国情怀、加强品德修养、增长知识见闻、培养奋斗精神、增强综合素质。落实学校育人主

体责任,坚持德育为先,注重“五育”融合。重视和加强家庭教育,发挥家庭教育的基础作用。积极营造良好社会文化环境,努力为孩子们创作生产好的文化产品,提供好的文化服务。着力提高网络育人能力,提升未成年人网络素养。促进未成年人身心健康,加快构建未成年人心理健康服务体系。加强未成年人保护和违法犯罪防治,引导未成年人树立法治观念。加强党对未成年人思想道德建设的领导,营造良好社会环境,共同促进未成年人健康成长、全面发展。

李书磊主持座谈会。

中央网信办、教育部、中央广播电视台总台、共青团中央、全国妇联、北京市委宣传部、内蒙古自治区鄂尔多斯市负责同志,未成年人思想道德建设基层工作者代表作了发言。

(转自新华社)

## 不断推动民政事业高质量发展 ——访民政部党组书记、部长陆治原

### 民政工作关系民生、连着民心

记者:如何深刻认识和准确把握党的二十届四中全会在加大保障和改善民生力度方面,特别是民政领域所作出的新部署新要求?

陆治原:全会提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标和战略任务。这是党中央总结新时代以来党领导经济社会发展实践经验,统揽全局,综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国发展大势作出的科学判断,对民政工作具有很强的指导性。

在民政领域,全会对积极应对人口老龄化,完善城乡养老服务网络,健全社会救助体系,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系,建立健全基本殡葬服务制度,有效治理婚丧嫁娶中的陋习,加强社会组织培育管理,促进和规范公益慈善事业发展等提出明确要求。这些部署涵盖民政工作各个方面,充分体现了党中央对民政工作的高度重视和对广大民政服务对象的深切关怀。

民政工作关系民生、连着民心,体现党的初心宗旨,展现中国特色社会主义制度优越性,彰显社会文明进步,是社会建设的兜底性、基础性工作。我们要对标对表落实好全会对民政工作的决策部署,逐项深入研究,谋划“十五五”时期民政工作,完善政策制度,加快制定落实措施,将这些重点任务不折不扣落到实处,让老百姓得到更多实惠。

### 蓝图上的“民生承诺” 变成群众可感可及的幸福图景

记者:“十四五”时期,民政事业取得了哪些重大进展和成效?

陆治原:“十四五”时期,我们着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,把蓝图上的“民生承诺”变成群众可感可及的幸福图景。

一是兜底民生保障得到新提升。基本建成分层分类的社会救助体系,覆盖对象已经从低保、特困人员向低保边缘人员、刚性支出困难家庭延伸,建成全国社会救助动态监测信息平台,加强监测预警和救助帮扶,在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时,实现同乡村振兴的有效衔接。全国城乡低保的平均标准较2020年分别增长22.2%和23.9%,常态化保障低保对象3911万人、特困人员485万人。儿童福利保障制度建设取得重大进展,将事实无人抚养儿童、留守儿童、流动儿童纳入国家保障和关爱服务范围,覆盖各类困境儿童的保障关爱体系已基本建立。

“

中国式现代化,民生为大。习近平总书记强调,“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断推动民政事业高质量发展。”党的二十届四中全会对“加大保障和改善民生力度”作出了重要部署。如何贯彻落实党的二十届四中全会精神,《人民日报》记者采访了民政部党组书记、部长陆治原。

乡村振兴。

四是相关社会治理取得新进展。社会组织登记管理制度更加健全,新成立一批科技类社会组织,全国登记社会组织85.2万个,布局结构不断优化。慈善事业加快发展,修改实施了《中华人民共和国慈善法》,促进和规范慈善事业发展的制度体系不断健全,目前登记认定的慈善组织超过1.6万家,较2020年增长了70%。“十四五”以来,福利彩票销售总额达到8840亿元,筹集公益金2660亿元。这些工作有力促进了社会和谐稳定和向上向善的社会氛围。

### 为中国式现代化写下 更有温度的民生注脚

记者:围绕落实党的二十届四中全会部署,“十四五”时期民政工作的发展思路是什么?有哪些重大举措?

陆治原:我们将认真学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,精心编制民政发展规划和相关专项规划,扎实推进民政工作高质量发展,为中国式现代化写下更有温度的民生注脚。

一是积极应对人口老龄化,构建普惠可及的养老服务体系。加快健全实施积极应对人口老龄化国家战略机制,编制实施“十五五”国家老龄事业发展规划,加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络,积极调动经营主体参与,促进养老服务消费,推动老龄事业和老龄产业协同发展。

二是顺应促进共同富裕要求,提升社会救助和社会福利水平。推出出台实施社会救助法,完善推动社会救助高质量发展的制度措施,科学精准认定社会救助对象,及时发现需要帮助的困难群众,兜住兜牢兜牢民生底线。完善困境儿童福利保障体系,加大孤独症儿童、流动儿童、留守儿童关爱服务,推动儿童福利机构设施“开门办院”,更好发挥儿童主任、儿童督导员的服务功能。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,探索健全成年人残疾人监护制度,发展重度残疾人托养照护服务,推动康复辅助器具产业加快发展。

三是着力办好民生实事,优化社会事务管理服务。出台实施新修订的殡葬管理条例,建立健全基本殡葬服务制度,补齐城乡公益性殡葬服务设施短板,建立殡葬领域跨部门综合监管机制,全面推动“身后事一次办”,深化殡葬移风易俗,推广生态安葬,完善婚姻服务政策,巩固优化婚姻登记“全国通办”,深化婚俗改革,倡导积极婚育观。

四是围绕服务高质量发展,加强和创新社会治理。稳妥做好行政区划工作,强化区划地名文化传承保护。完善推动社会组织高质量发展的政策措施,推进制定行业协会商会法,修订民办非企业单位和社会团体登记管理等法规,大力培育发展国际科技组织,支持发展社区社会组织,优化社会组织结构布局。完善推动慈善事业高质量发展的制度政策,加快健全慈善综合监管机制,规范发展互联网慈善等慈善活动,支持发展社区慈善,更好发挥慈善事业第三次分配作用。

记者:全会对积极应对人口老龄化作出重要部署,民政部将采取哪些推进措施保障老年人权益、增进老年人福祉?

陆治原:“十五五”时期,民政部将认真贯彻落实党中央决策部署,切实履行全国老龄办工作职责,深入推进实施积极应对人口老龄化国家战略,不断增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

一是加强老龄工作统筹协调。强化对老龄工作的综合协调、督促指导、组织推进,完善老龄政策法规,推动健全老有所依、老有所养、老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为、老有所安的服务保障体系。深入开展人口老龄化国情教育,增强全社会积极应对人口老龄化思想共识。

二是加快健全养老服务体系。完善覆盖城乡的养老服务网络,优化基本养老服务供给,因地制宜推进养老服务机构分类改革,优先支持兜底保障型和普惠支持型养老机构发展,健全失能失智老年人照护体系,进一步提高照护服务能力,加强对特殊困难老年人探访关爱。

三是积极促进银发经济发展。坚持事业和产业协同发展,大力培育发展养老服务经营主体,全面实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目,开展养老服务消费季等促消费活动,创新智慧养老服务应用场景。推动出台银发经济高质量发展支持措施,优化银发经济发展环境。

四是全面建设老年友好社会。推动加强公共设施适老化和无障碍改造,建设老年友好社区、老年友好城市,为老年人提供友好服务。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育,落实完善维护老年人合法权益工作机制,推动依法严厉打击涉老诈骗、非法集资等违法犯罪行为。深入开展“银龄行动”,加快推进老年志愿服务体系建设,开发老年人人力资源,发挥老年人积极作用。持续组织开展“敬老月”等系列敬老爱老助老活动,大力弘扬孝亲敬老传统美德。

(转自《人民日报》2025年12月19日第2版)