

《全民阅读促进条例》 2026 年 2 月 1 日起施行

■ 本报记者 皮磊

近日,《全民阅读促进条例》正式公布,自 2026 年 2 月 1 日起施行。条例共 6 章 45 条,分为总则、全民阅读推广、全民阅读服务、全民阅读保障、法律责任和附则。该条例旨在促进全民阅读,推进书香社会建设,增强全民族思想道德素质和科学文化素养,提高全社会文明程度,推动建设社会主义文化强国。

条例明确,全民阅读促进工作由党委领导、政府主导、社会力量参与,按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系,涵育文明风尚,厚植家国情怀,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

条例鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动,倡导将全民阅读推广活动与各地区各行业特色相结合,增强吸引力、提高参与度、注重实效性。每年 4 月第四周为全民阅读活动周。报刊出版单位、通讯社、广播电台、电视台、新闻网站等新闻媒体应当通过新闻报道、专题栏目(节目)、公益广告等方式,宣传优秀出版物和全民阅读先进典型,推广全民阅读活动,营造全民阅读氛围。

在全民阅读服务方面,条例提出,县级以上地方人民政府应当根据基本公共文化服务有关要求,加强相关场所、设施统筹利用,科学合理规划全民阅读设施建设,有计划地设置覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。



在天津市河西区天塔街西岸书斋,读者在阅读书籍 (新华社记者 孙凡越/摄)

习近平对未成年人思想道德建设作出重要指示强调 坚持把未成年人思想道德建设作为战略性基础性工作来抓 合力为未成年人健康成长营造良好社会环境 蔡奇出席座谈会并讲话

“中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对未成年人思想道德建设作出重要指示。他指出,党的十八大以来,党中央高度重视未成年人思想道德建设,多措并举推动各项工作取得新进展新成效。

习近平强调,新征程上,要落实立德树人根本任务,坚持把未成年人思想道德建设作为战略性、基础性工作来抓,持之以恒用新时代中国特色社会主义思想培根铸魂,健全学校家庭社会协同育人机制,教育引导广大未成年人树立远大理想,践行社会主义核心价值观,养成良好道德品质和行为习惯,努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。各级党委和政府要加强组织领导,有关部门和群团组织要认真履职尽责,合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。

未成年人思想道德建设工作座谈会 12 月 15 日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

蔡奇在讲话中指出,习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃,具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性,要认真学习领会、深入贯彻落实。

不断推动民政事业高质量发展 ——访民政部党组书记、部长陆治原

“中国式现代化,民生为大。习近平总书记强调,“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断推动民政事业高质量发展。”党的二十届四中全会对“加大保障和改善民生力度”作出了重要部署。如何贯彻落实党的二十届四中全会精神,《人民日报》记者采访了民政部党组书记、部长陆治原。

事实无人抚养儿童基本生活保障标准较 2020 年分别增长 28%、35%和 35%。困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度有效落实,重度残疾人托养照护服务体系加快建设,精神障碍社区康复服务体系更加完善,已经累计服务 126 万康复对象。我国兜底民生保障网更加密实,现代化建设成果越来越多地惠及广大困难群众。

二是老龄工作和养老服务迈出新步伐。完成老龄工作机构改革,老龄工作体制得到完善,新的老龄工作格局基本形成,积极应对人口老龄化国家战略深入实施,新时代“银龄行动”扎实开展,银发经济发展壮大,老年人优待和权益维护更加有力。全面建立国家基本养老服务制度,完成养老服务改革发展顶层设计,养老服务网络建设扎实推进,适合我国国情的中国特色养老服务体系正在加速构建,供给结构不断优化。全国养老机构和服务网络达到 39.7 万个、床位 780.2 万张,护理型床位占比从 2020 年的 48% 提高到 67.3%。这五年,完成特困困难老年人家庭适老化改造 224 万户,建成示范性社区居家养老服务网络 500 个、示范性老年友好型社区 2990 个、老年助餐点 8.6 万个。高龄津贴、经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴等各类津补贴惠及 5051 万老年人,进一步增进了老年人福祉。

三是专项社会服务取得新成效。婚姻登记全面实行“全国通办”,切实方便了群众。婚俗改革持续深化,文明健康婚俗风尚加快形成。基本殡葬服务供给持续加大,有效补齐基层殡仪馆“空白点”,建成 3350 个公益性骨灰堂以及 1.68 万个公益性公墓,惠民殡葬持续推进。开通上线中国·国家地名信息库,深入开展“乡村著名行动”,已命名乡村地名 81 万条,有效服务百姓出行、乡

蔡奇指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把未成年人思想道德建设摆在重要位置,习近平总书记作出一系列重要论述和重要指示,深刻阐明新时代加强和改进未成年人思想道德建设的正确方向、职责使命和路径方法,为做好未成年人思想道德建设工作提供了根本遵循。

蔡奇强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于未成年人思想道德建设的重要论述,坚持和加强党的全面领导,落实立德树人根本任务,健全学校家庭社会协同育人机制,教育引导广大未成年人践行社会主义核心价值观,坚定理想信念、厚植爱国情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质。落实学校教育主

体责任,坚持德育为先,注重“五育”融合。重视和加强家庭教育,发挥家庭教育的基础作用。积极营造良好社会文化环境,努力为孩子们创作生产好的文化产品,提供好的文化服务。着力提高网络育人能力,提升未成年人网络素养。促进未成年人身心健康,加快构建未成年人心理健康服务体系。加强未成年人保护和违法犯罪防治,引导未成年人树立法治观念。加强党对未成年人思想道德建设的领导,营造良好社会环境,共同促进未成年人健康成长、全面发展。

李书磊主持座谈会。

中央网信办、教育部、中央广播电视总台、共青团中央、全国妇联、北京市委宣传部分、内蒙古自治区鄂尔多斯市负责同志,未成年人思想道德建设基层工作者代表作了发言。

(转自新华社)

村振兴。

四是相关社会治理取得新进展。社会组织登记管理制度更加健全,新成立一批科技类社会组织,全国登记社会组织 85.2 万个,布局结构不断优化。慈善事业加快发展,修改实施了《中华人民共和国慈善法》,促进和规范慈善事业发展的制度体系不断健全,目前登记认定的慈善组织超过 1.6 万家,较 2020 年增长了 70%。“十四五”以来,福利彩票销售总额达到 8840 亿元,筹集公益金 2660 亿元。这些工作有力促进了社会和谐稳定和向上向善的社会氛围。

为中国式现代化写下 更有温度的民生注脚

记者:围绕落实党的二十届四中全会部署,“十四五”时期民政工作的发展思路是什么?有哪些重大举措?

陆治原:我们将认真学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,精心编制民政发展规划和相关专项规划,扎实推进民政工作高质量发展,为中国式现代化写下更有温度的民生注脚。

一是积极应对人口老龄化,构建普惠可及的养老服务体系。加快健全实施积极应对人口老龄化国家战略制度机制,编制实施“十五五”国家老龄事业发展规划,加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络,积极调动经营主体参与,促进养老服务消费,推动老龄事业和老龄产业协同发展。

二是顺应促进共同富裕要求,提升社会救助和社会福利水平。推进出台实施社会救助法,完善推动社会救助高质量发展的制度措施,科学精准认定社会救助对象,及时发现需要帮助的困难群众,兜住兜准兜牢民生底线。完善困境儿童福利保障体系,加大孤独症儿童、流动儿童、留守儿童关爱服务,推动儿童福利机构设施“开门办院”,更好发挥儿童主任、儿童督导员的服务功能。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,探索健全成年残疾人监护制度,发展重度残疾人托养照护服务,推动康复辅助器具产业加快发展。

三是着力办好民生实事,优化社会事务管理服务。出台实施新修订的殡葬管理条例,建立健全基本殡葬服务制度,补齐城乡公益性殡葬服务设施短板,建立殡葬领域跨部门综合监管机制,全面推动“身后事一次办”,深化殡葬移风易俗,推广生态安葬。完善婚姻服务政策,巩固优化婚姻登记“全国通办”,深化婚俗改革,倡导积极婚育观。

四是围绕服务高质量发展,加强和创新社会治理。稳要做好行政区划工作,强化区划地名文化遗产保护。完善推动社会组织高质量发展的政策措施,推进制定行业协会商会法,修订民办非企业单位和社会团体登记管理等法规,大力培育发展国际科技组织,支持发展社区社会组织,优化社会组织结构布局。完善推动慈善事业高质量发展的制度政策,加快健全慈善综合监管机制,规范发展互联网慈善等慈善活动,支持发展社区慈善,更好发挥慈善事业第三次分配作用。

记者:全会对积极应对人口老龄化作出重要部署,民政部将采取哪些推进措施保障老年人权益、增进老年人福祉?

陆治原:“十五五”时期,民政部将认真贯彻落实党中央决策部署,切实履行全国老龄办工作职责,深入推进实施积极应对人口老龄化国家战略,不断增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

一是加强老龄工作统筹协调。强化对老龄工作的综合协调、督促指导、组织推进,完善老龄政策法规,推动健全老有所依、老有所养、老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为、老有所安的服务保障体系。深入开展人口老龄化国情教育,增强全社会积极应对人口老龄化思想共识。

二是加快健全养老服务体系。完善覆盖城乡的养老服务网络,优化基本养老服务供给,因地制宜推进养老机构分类改革,优先支持兜底保障型和普惠支持型养老机构发展,健全失能失智老年人照护体系,进一步提高照护服务能力,加强对特殊困难老年人探访关爱。

三是积极促进银发经济发展。坚持事业和产业协同发展,大力培育发展养老服务经营主体,全面实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目,开展养老服务消费季等促消费活动,创新智慧养老产品应用场景。推动出台银发经济高质量发展支持措施,优化银发经济发展环境。

四是全面建设老年友好社会。推动加强公共设施适老化和无障碍改造,建设老年友好社区、老年友好城市,为老年人提供友好服务。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育,落实完善维护老年人合法权益工作机制,推动依法严厉打击涉老诈骗、非法集资等违法犯罪行为。深入开展“银龄行动”,加快推进老年志愿服务体系建设,开发老年人人力资源,发挥老年人积极作用。持续组织开展“敬老月”等系列敬老爱老助老活动,大力弘扬孝亲敬老传统美德。

(转自《人民日报》2025 年 12 月 19 日第 2 版)